всемирный дом справедливости

30 мая 1997 г.

Национальным Духовным Собраниям

Дорогие друзья!

Развитие общины бахаи и растущая сложность вопросов, решаемых в некоторых странах Национальными Духовными Собраниями, вывели Дело на новую ступень развития. Это побу­дило нас в течение последних лет проанализировать различные аспекты соотношения между централизацией и децентрализацией. В нескольких странах мы дали разрешение Национальным Духовным Собраниям установить Советы бахаи штатов или Региональные комитеты по обуче­нию и администрированию. Опираясь на опыт, накопленный в процессе работы этих органов, а также на тщательное изучение принципов, установленных Шоги Эффенди, мы пришли к выводу, что наступило время, чтобы нам формально учредить новый элемент администрации бахаи, расположенный между местным и национальным уровнями, представляющий собой институты особого рода, которые будут называться «Региональными Советами Бахаи».

Региональные Советы Бахаи будут создаваться только с нашего разрешения и только в тех странах, где создавшиеся условия делают этот шаг необходимым. Тем не менее, мы посчитали желательным проинформировать все Национальные Духовные Собрания относительно природы этого исторического нововведения и прояснить его место в эволюции национальных и местных институтов бахаи.

Институты Административного порядка Бахауллы, берущие свое начало в предписаниях, содержащихся в Его Откровении, возникали постепенно и органично по мере того, как община бахаи развивалась под воздействием божественного импульса, сообщенного человечеству в эту эпоху. Особенности и функции каждого из этих институтов, а также взаимосвязь между ними, развивались постепенно и все еще продолжают развиваться. В писаниях возлюбленного Храни­теля объяснены основополагающие элементы этой могущественной системы и четко показано, что Административный Порядок, хотя и отличный во многих отношениях от Мирового Порядка, возникновение которого должно пробудить Откровение Бахаи, является одновременно «моделью» и «ядром» этого Мирового Порядка. Таким образом, эволюция институтов Админи­стративного Порядка, идущая различными путями с тем, чтобы удовлетворять изменяющимся во времени и от места к месту условиям, должна в то же время строго следовать основным принципам администрации бахаи, изложенным в Священных Текстах и в толкованиях, данных Абдул-Баха и Хранителем.

Одним из тонких моментов Административного Порядка бахаи является соотношение между централизацией и децентрализацией. Это соотношение должно правильно поддерживаться, но оно может быть уравнением со многими переменными, в зависимости от вовлеченных институ­тов. Например, взаимоотношения между Национальным или Местным Духовным Собранием и его комитетами имеет природу, отличную от взаимоотношений между Националь­ным и Мест­ными Духовными Собраниями. Первые является взаимоотношениями между центральным административным органом и органами, «помогающими в осуществлении его исполнительных и законодательных действий»[[1]](#footnote-1), в то время, как вторые являются взаимоотно­шениями между Домами Справедливости национального и местного уровней, каждый их кото­рых является божественно предписанным институтом с четко определенными правами, обязан­ностями и исключительными полномочиями.

Региональные Советы Бахаи имеют некоторые, хотя и не все, характеристики Духовных Собра­ний, и, таким образом, представляют собой средства для продвижения работы по обучению и управления взаимосвязанными делами быстро растущей общины бахаи в целом ряде ситуаций. Без институтов такого рода, развитие структуры национальных комитетов, требуемой для удов­летворения нужд в некоторых странах, грозит своим чрезмерным усложнением из-за необходи­мости добавления дополнительного слоя комитетов, находящегося под региональными комите­тами, или опасностью чрезмерной децентрализации через предоставление слишком большой автономии комитетам, которые Хранитель характеризовал как «органы, которые должны рас­сматриваться только в качестве специалистов-консультантов или исполнительных помощни­ков».

Установление Региональных Советов Бахаи дает следующие отличительные преимущества:

* Оно предоставляет возможность автономного принятия решений, касающихся как вопросов обучения, так и администрирования, в отличие от чисто исполнительных действий, на уровне ниже Национального Собрания, но выше Местных Собраний.
* Оно включает членов Местных Духовных Собраний данной области в процесс избрания членов Совета, усиливая таким образом связь между ним и местными верующими, а также позволяя выйти на арену общественного служения способным верующим, которые извест­ны друзьям в своем регионе.
* Оно устанавливает прямые консультативные отношения между Континентальными Совет­никами и Региональными Советами Бахаи.
* Оно предоставляет возможность создания Регионального Совета Бахаи в регионе, объеди­ненном по этническому признаку и покрывающему части двух и более стран. В таком случае Совету предписывается работать непосредственно под одним из вовлеченных Национальных Собраний, предоставляя копии своих отчетов и протоколов другому Нацио­нальному Собранию.
* Большая степень децентрализации, происходящей в результате передачи части полномочий Региональным Советам Бахаи, требует соответствующего увеличения способности самого Национального Духовного Собрания оставаться полностью информированным о том, что происходит во всех частях вверенной ему территории.

Для тех Национальных Духовных Собраний, которые уже установили Региональные Советы Бахаи или Региональные комитеты по обучению и администрированию, мы прилагаем доку­мент, который описывает различные правила создания и функционирования Региональных Советов Бахаи. Ради простоты, мы повсюду используем наименование «Региональный Совет Бахаи», но действительные названия будут отличаться, как и прежде, в зависимости от страны, включая такие названия, как «Советы Бахаи Штатов», «Советы Бахаи Провинций» или, обраща­ясь к индивидуальному Совету, «Совет Бахаи …» и т.д. Для того, чтобы избежать путаницы, которая, похоже, возникла в результате наименования «Региональные комитеты по обучению и администрированию», мы решили прекратить использовать это наименование и называть эти органы назначаемыми Советами Бахаи, в противоположность выбираемым Советам Бахаи. Мы отдельно напишем соответствующим Национальным Духовным Собраниям с указанием изменений, которые они, в случае необходимости, должны внести в существующие структуры.

Мы возносим горячие молитвы у Священного Порога о том, чтобы создание Региональных Советов Бахаи в большой степени увеличило способность Административного Порядка справ­ляться с теми сложными ситуациями, которые возникают в настоящее время в ряде стран, и с усиленной энергией способствовать распространению Дела Бога.

Подписано: Всемирный Дом Справедливости

Копии: Рукам Дела Бога

 Международному Центру по Обучению

 Коллегиям Советников

 Советникам

всемирный дом справедливости

30 мая 1997 г.

**Установление Региональных Советов Бахаи в отдельных странах,
их особенности и функции**

1. **Создание Региональных Советов Бахаи:**
	1. Основание для создания Региональных Советов Бахаи: создание Региональных Сове­тов Бахаи в любой стране и выбор регионов для их деятельности в каждом случае за­висит от одобрения Всемирного Дома Справедливости.
	2. Условия, указывающие на потребность создания Региональных Советов Бахаи: Регио­нальные Советы Бахаи будут создаваться только в определенных особых ситуациях, когда Всемирный Дом Справедливости сочтет это целесообразным.
2. **Характерные черты Региональных Советов Бахаи:**
	1. Порядок создания Советов и членство в них:
		1. Региональные Советы Бахаи не обязательно создаются повсеместно по всей стране, а только в тех регионах, в которых состояние и размер общины бахаи указывает на то, что такой путь развития является целесообразным. В этих слу­чаях все остальные части страны остаются под руководством уже существую­щей разветвленной сети национальных комитетов, состоящей из на­циональ­ного комитета по обучению и его региональных комитетов по обуче­нию.
		2. Число членов Регионального Совета Бахаи равно девяти или, в определенных случаях, семи или даже пяти, в зависимости от решения Национального Духов­ного Собрания для каждого конкретного случая.
		3. В соответствии с местными требованиями и состоянием общины бахаи Всеми­рный Дом Справедливости будет принимать решение о том, какие Региональ­ные Советы Бахаи будут создаваться путем выборов, а какие – путем назначе­ния членов.
		4. На усмотрение Национального Духовного Собрания оставлено принятие инди­видуального для каждого случая решения о том, могут ли его члены служить в Региональных Советах Бахаи. В общем случае, является предпочтительным, чтобы члены Национальных Собраний не становились членами Советов, неза­висимо от того, будут ли члены Советов избираться или назначаться.
	2. Особенности избираемых Региональных Советов Бахаи:
		1. Члены избираемого Регионального Совета Бахаи, число которых равно девяти, избираются членами Местных Духовных Собраний этого региона из числа всех взрослых верующих региона, причем выборы проводятся каждый год 23 мая, в день Декларации Баба по Григорианскому календарю или в выходные дни не­посредственно до или после этой даты.[[2]](#footnote-2)
		2. Ввиду большого числа участников выборов и краткости интервала времени между Национальным Съездом и выборами в Региональные Советы Бахаи, эти выборы должны осуществляться, главным образом, по почте, причем конкрет­ные способы должны определяться Национальным Духовным Собранием. Голосование является тайным. Члены Местных Духовных Собраний могут по­сылать свои бюллетени индивидуально, или же бюллетени могут быть собраны секретарем Местного Духовного Собрания и отосланы все вместе.
		3. Если это осуществимо и желательно, то в регионе можно провести одно или несколько избирательных собраний для тех избирателей, которые смогут уча­ствовать в них, чтобы дать возможность членам Местных Духовных Собраний региона проконсультироваться относительно прогресса Дела. Другие верую­щие могут присутствовать на них, но не могут участвовать в голосовании.
		4. Если при голосовании два и более человек получили одинаковое количество голосов на одно место, то такая ситуация должна быть разрешена с помощью жребия, поскольку в данном случае проводить повторное голосование не пред­ставляется целесообразным.
		5. Любая вакансия среди членов Регионального Совета Бахаи должна заполняться тем бахаи, который на предыдущих выборах получил наибольшее число голо­сов после тех, кто был избран.
		6. Члены Вспомогательных Коллегий не подлежат избранию в качестве членов Регионального Совета Бахаи.
		7. Результаты выборов подлежат утверждению Национальным Духовным Собра­нием.
	3. Особенности назначаемого Регионального Совета Бахаи:
		1. Национальному Духовному Собранию предоставлено право решать, будет ли Совет состоять из пяти, семи или девяти членов.
		2. В выборах принимают участие члены Местных Духовных Собраний региона подобно тому, как это имело место при выборах Регионального Совета Бахаи в предыдущем случае, но здесь результатом выборов является конфиденциаль­ный список тех, за кого поданы голоса, причем этот список поступает в Нацио­нальное Духовное Собрание, которое и назначает членов Совета из числа упо­мянутых в списке, а также из других бахаи, включая тех, кого предложили члены Вспомогательных Коллегий, территория деятельности которых охваты­вает данных регион.
3. **Функции Региональных Советов Бахаи:**

Функции Регионального Совета Бахаи и объем делегируемых ему полномочий определя­ются Национальным Духовным Собранием. Однако, они не должны быть ограничены теми функциями и полномочиями, которые присущи национальному или региональному коми­тету, поскольку в таком случае не было бы оправданным создание Регионального Совета Бахаи вместо того, чтобы назначить национальный или региональный комитет. Функции и обязанности Регионального Совета Бахаи обычно состоят в следующем:

* 1. Выполнять решения Национального Духовного Собрания и следить от имени Нацио­нального Собрания за беспрепятственным и эффективным выполнением планов и проектов в регионе.
	2. Регулярно информировать Национальное Духовное Собрание о деятельности Совета и о состоянии Веры во всем регионе. Региональным Советам Бахаи разрешается раз­рабатывать свои собственные планы и программы и выполнять свою текущую работу без получения дальнейшего одобрения со стороны Национального Духовного Собра­ния. Однако, Национальное Духовное Собрание, получая достаточно частые отчеты Советов и протоколы их заседаний, располагает информацией об их деятельности и сохраняет за собой функцию общего надзора за состоянием Дела во всех частях страны.
	3. Проявлять инициативу в продвижении Веры в регионе и выполнять свои решения в рамках полномочий, данных ему Национальным Собранием. Национальное Собрание предоставляет Совету широкую свободу для самостоятельных действий, вмешиваясь в его работу только в случаях, которые Национальное Собрание считает крайне важ­ными. Главной задачей Регионального Совета Бахаи является составление и выполне­ние планов по расширению и консолидации в тесном сотрудничестве с Местными Духовными Собраниями и верующими, находящимися в области его юрисдикции. Его целью является создание крепких Местных Духовных Собраний, которые станут сре­доточием деятельности бахаи, будут играть свою жизненно важную роль в развитии Веры и продемонстрируют свою способность улаживать дела в своих мест­ных общи­нах.
	4. Заниматься вопросами, касающимися обучения и администрирования в своем регио­не, включая назначение комитетов по направлениям, содержащимся в его мандате, на­пример, ведение внешних дел или перевод, издание и распространение литературы бахаи.
		1. В области обучения, Региональный Совет Бахаи может получить от Национа­льного Духовного Собрания полномочия назначать, направлять и следить за работой нескольких областных или районных комитетов по обучению. В тех случаях, когда Региональный Совет Бахаи выполняет широкий набор функций, он может также получить от Национального Собрания разрешение назначить региональный комитет по обучению, ответственный перед ним за работу по обучению во всем регионе и за направление и надзор за областными или рай­онными комитетами по обучению.
		2. Национальное Духовное Собрание может попросить Региональный Совет Бахаи организовать и проследить за прохождением окружных съездов по выбо­рам делегатов на национальный съезд.
		3. Рабочие взаимоотношения между Местными Духовными Собраниями и Наци­ональным Духовным Собранием в области, где действует Региональный Совет Бахаи будут зависеть от набора функций и обязанностей, данных Совету Наци­ональным Собранием. В любом случае, право лишать верующего администра­тивных прав или восстанавливать их остается у Национального Собрания. У Местного Духовного Собрания сохраняется право непосредственно обращаться к Национальному Духовному Собранию.
	5. Отвечать, в рамках общего руководства и решений Национального Духовного Собра­ния, за проведение от имени Национального Собрания внешних дел Веры на региона­льном уровне, представляя бахаи региона в отношениях с администрацией данного региона.
	6. Принимать участие, под руководством Национального Духовного Собрания и в кон­сультации с Советниками или их заместителями, в составлении плана для своего ре­гиона как части национального плана в рамках каждого всемирного плана.
	7. Разрабатывать для утверждения Национальным Собранием свои собственные про­граммы расширения и консолидации для достижения целей плана для своего региона в рамках национального плана.
	8. Составлять годовой бюджет региона в консультации с Советниками или их заместите­лями, если необходимо, и представлять этот бюджет на одобрение Национальному Духовному Собранию.
		1. В порядке альтернативы, если условия указывают на необходимость такого метода, Национальное Духовное Собрание может определять бюджеты Региональных Советов Бахаи.
	9. Следить за использованием бюджета для региона, посылая регулярные отчеты и фи­нансовые документы Национальному Духовному Собранию.
	10. Национальное Духовное Собрание может дать Региональному Совету Бахаи полно­мочия действовать в качестве своего представителя в управлении региональным отде­лением национального фонда бахаи. В этой связи Совет может выполнять следующие функции:
		1. Он воодушевляет верующих в своем регионе вкладывать в различные фонды Дела, включая региональное отделение национального фонда, с целью посте­пенного обеспечения всех расходов в регионе за счет поступлений от верую­щих региона.
		2. Если все запланированные годовые расходы не могут быть обеспечены за счет пожертвований от верующих региона, Совет может попросить Национальное Духовное Собрание выделить дополнительные средства из национального фонда бахаи.
		3. Советники по своему усмотрению также могут предоставлять финансовую по­мощь Региональному Совету Бахаи из фондов, имеющихся в их распоряжении.
	11. В обычных условиях, корреспонденция между Региональными Советами Бахаи и Всемирным Центром Бахаи должна направляться Национальному Духовному Собра­нию, которое затем передает послание по назначению.
		1. Если, в связи с местными условиями, Всемирный Дом Справедливости упол­номочивает определенные Региональные Советы Бахаи переписываться с ним непосредственно, вся эта корреспонденция должна копироваться Националь­ному Собранию.
		2. Копии «Бюллетеня международных новостей бахаи» и некоторых циркулярных писем могут посылаться непосредственно из Всемирного Центра Бахаи всем Региональным Советам Бахаи.
		3. Если Региональные Советы Бахаи издают литературу бахаи или региональные бюллетени, их копии должны посылаться непосредственно во Всемирный Центр Бахаи в соответствии с теми же правилами, что касаются национальных изданий бахаи.
		4. Хотя, в общем случае, Региональные Советы Бахаи могут быть уполномочены переписываться непосредственно с Всемирным Центром Бахаи для того, чтобы делиться информацией о текущей деятельности в своих общинах, это не должно неправильно истолковываться как средство обхода института Нацио­нального Духовного Собрания в вопросах, требующих руководства или реше­ния.
	12. В большинстве стран юридический статус Региональных Советов Бахаи будет скорее всего в достаточной степени обеспечен государственной регистрацией Национального Духовного Собрания.
	13. В той же степени, как Советники имеют прямые консультативные отношения с Наци­ональным и Местными Духовными Собраниями, они имеют и прямые отношения с Региональными Советами Бахаи.
		1. Если Советники посчитают это необходимым или желательным, они могут уполномочить одного или нескольких членов Вспомогательных Коллегий представлять их в консультациях с Региональным Советом Бахаи. Также сле­дует организовывать периодические встречи между Региональным Советом Бахаи и членами Вспомогательных Коллегий, ответственных за этот регион, чтобы обсуждать видение и планы работы. Поощряется регулярный и свобод­ный обмен информацией между членами Вспомогательных Коллегий с одной стороны и Региональными Советами Бахаи с другой.
1. **Национальные комитеты в новой структуре:**

Желательно, чтобы у Национального Духовного Собрания был Национальный комитет по обучению, даже если Региональные Советы Бахаи сформированы в каждой части страны. Функции Национального комитета по обучению в стране, в которой установлены Регио­нальные Советы Бахаи, следующие:

* 1. Хранитель назвал национальные комитеты экспертами-консультантами и исполни­тельными помощниками Национального Духовного Собрания. Это предполагает, что роль Национального комитета по обучению не уменьшится с созданием Региональных Советов Бахаи, а, наоборот, Национальное Духовное Собрание должно будет в опре­деленном смысле еще больше усилить консультативную и исполнительную стороны деятельности комитета. Способность Национального комитета по обучению следить за эффективностью работы по обучению во всей стране может увеличиться. Благодаря своей информации о ходе этой работы он должен быть способен обращать внимание Национального Собрания на сильные и слабые стороны любого региона. Существует также ряд особых вопросов, таких как анализ возможностей для расширения и консо­лидации в быстро меняющихся условиях, идентификация успешных подходов в обучении и распространение многообещающих методов обучения, которые нужда­ются в постоянном внимании энергичного и компетентного Национального комитета по обу­чению. Вопросы, связанные с обучением меньшинств и особых групп населе­ния, ко­торые проживают в более, чем одном регионе страны, представляют еще одну область, которая нуждается во внимании со стороны Национального комитета по обу­чению.
	2. Работа Национального комитета по обучению по отношению к Региональным Сове­там Бахаи носит характер служения и помощи, нежели руководства и надзора, как это обстоит в случае с его региональными комитетами по обучению. Можно провести па­раллель с работой национального института по подготовке, которому Национальное Собрание поручает задачу развития человеческих ресурсов: институт помогает Сове­там, предлагая им программы по подготовке человеческих ресурсов, необходимых для выполнения их планов в каждом регионе. Национальный комитет по обучению таким же образом будет предлагать Советам услуги в поддержку работы по обуче­нию.
	3. В странах, где Региональные Советы Бахаи были созданы только в определенных областях, Национальный комитет по обучению должен выполнять не только функции, описанные выше, но и продолжать нести ответственность, непосредственно и через свои региональные комитеты по обучению, за те области, которые не охвачены ника­ким Советом. В выполнении этих функций, должно быть, конечно, тесное сотрудни­чество между Национальным комитетом по обучению и его региональными комите­тами по обучению с одной стороны и Региональными Советами Бахаи с другой.
	4. В случае со всеми национальными комитетами важно следить, чтобы утвержденные национальные программы не противоречили процессу децентрализации, за исключе­нием некоторых чрезвычайных ситуаций.
1. Письмо от 18 октября 1927 года Национальному Духовному Собранию бахаи Соединенных Штатов и Канады [↑](#footnote-ref-1)
2. Позднее, Всемирный Дом Справедливости постановил, что выборы или назначение всех Региональных Советов Бахаи должны происходить 26 ноября, в День Завета. [↑](#footnote-ref-2)